

Az Európai Bizottság jogi és audit részlegével folytatott H2020 kutatói bérrel kapcsolatos egyeztetés eredményei

A Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal a kezdetektől [kiemelt figyelmet szentelt](#) a Horizont 2020 program keretében a kutatói bér kérdésének. A versenyképes kutatói bérek elszámolása a keretprogramból finanszírozott projektek esetében elsősorban a közfinanszírozású kutatóhelyeknek jelent kihívást.

Az NKFI Hivatal az érintett EU13 tagállamokkal együttműködve sürgetett megoldást az Európai Bizottságnál, ami hatására [módosították a támogatási szerződés mintájának szövegét](#), majd a keretprogram pénzügyi útmutatójával szolgáló dokumentumot is [kiegészítették a változtatásoknak megfelelő magyarázatokkal](#). Az új szabályok ugyan megnyitották az utat a projektalapú fizetésekiegészítési lehetőségek szélesebb körű alkalmazása előtt, azonban egyúttal számos kérdést megválaszolatlanul hagytak azzal kapcsolatban, hogyan hangolható össze a keretprogram elvárásrendszere a magyar jogi szabályozással és intézményi gyakorlattal.

Az NKFI Hivatal ezért 2017-től, a változtatások bevezetését követően rendszeres konzultációt folytatott a hazai érintettek – az MTA és kutatóintézet-hálózata, valamint a felsőoktatási intézmények – bevonásával, melynek során az intézmények tájékoztatást kaptak az új szabályok gyakorlati alkalmazásának mikéntjéről, egyben jelezhették a Hivatal szakértőinek a megvalósítással kapcsolatos nehézségeiket. Az NKFI Hivatal e konzultációk tapasztalataira építve kezdte meg 2017 őszén kétoldalú egyeztetését az Európai Bizottsággal azzal a céllal, hogy a magyar gyakorlatot bemutatva tisztázza az elszámolási útmutatóban nem rendezett, országspecifikus kérdéseket.

Az egyeztetés eredménye, vagyis az Európai Bizottság illetékes részlege által az NKFI Hivatalnak a különböző – projektalapú és nem projektalapú – bérelemeknek a H2020-projektek keretében való elszámolhatóságával kapcsolatos kérdéseire adott válaszok a következő linkekről tölthetők le:

- [EC interpretation 1](#)
- [EC interpretation 2](#)
- [EC interpretation 3](#)

A közel fél éven keresztül tartó, 2018 márciusában lezárult kétoldalú egyeztetés a következő témakörökben adnak a pénzügyi útmutatónál árnyaltabb választ:

- Milyen feltételek teljesülése mellett tekinthetők egyes országspecifikus bérelemek a H2020-projektek keretében elszámolható, nem projektalapú kifizetéseknek?
- Mitől függ, hogy a kutató bére projektalapú-e, vagy sem?
- Mi a funkciója a nemzeti projekt-órabér kiszámításának?
- Milyen kifizetések vehetők figyelembe a nemzeti projekt órabér meghatározásában?
- Milyen logika mentén készüljön a H2020-kompatibilis szabályzat?
- Miért kedvezőtlen a H2020-projektek esetében a kizárólag feladathoz (és nem munkaórához) kötött bérkiegészítési megállapodás alkalmazása?

Tekintettel arra, hogy a visszajelzések alapján a H2020-kompatibilis intézményi szabályzatok megalkotása továbbra is rendkívüli kihívást jelentett a közfinanszírozású kutatóhelyek számára, az NKFI Hivatal 2018 áprilisában újabb egyeztetést kezdeményezett az Európai Bizottsággal annak érdekében, hogy további szabályzatkötési megközelítések elfogadhatóságát tesztelje és ezzel a lehető legszélesebb mozgásteret vívja ki a magyar kedvezményezettek számára a projektalapú fizetésekiegészítések elszámolhatósága területén.

Az egyeztetés eredménye a következő linkről tölthető le: [EC interpretation 4](#) PDF (531 KB)

A kétoldalú dialógus eredményeképpen **a következő főbb megközelítések mentén alkothatók meg a H2020-kompatibilis intézményi szabályzatok:**

- 1. modell
 - Az intézményi szabályzat kiterjed a szervezet portfóliójába tartozó valamennyi projekt keretében kifizetendő projektalapú fizetésekiegészítés szabályozására.
 - A szabályzat a nemzeti forrásból (idetartoznak az uniós társfinanszírozású operatív programok is) finanszírozott projektek esetében sávós, míg a nemzetközi forrásból finanszírozott projektek esetében a sávba eső konkrét összegben rögzített projektbónuszt határoz meg.
 - Ezt a projektbónuszt az intézménynek minden esetben kötelező kifizetnie az adott kutatónak, kivéve, ha a finanszírozási program pénzügyi szabályai ezt nem teszik lehetővé.
- 2. modell
 - Az intézményi szabályzat csak a szervezet valamely objektív gyűjtőelv alapján meghatározott projektcsoportja keretében kifizetendő projektalapú fizetésekiegészítéseket szabályozza.
 - A szabályzat által lefedett projektcsoport tartalmaz mind nemzeti, mind nemzetközi forrásból finanszírozott projekteket.
 - A projektalapú fizetésekiegészítés konkrét összegben van rögzítve.

- 3. modell
 - Az intézményi szabályzat kiterjed a szervezet portfóliójába tartozó valamennyi projekt keretében kifizetendő projektalapú fizetéskiegészítés szabályozására.
 - A szabályzat a projektalapú fizetéskiegészítésre kötelező minimumórabért határoz meg, amelyet az intézménynek minden esetben kötelező kifizetnie az adott kutatónak, kivéve, ha a finanszírozási program pénzügyi szabályai ezt nem teszik lehetővé.

A H2020 személyi költség-számítási szabályait strukturált formában ismertető, az Európai Bizottsággal egyeztetett értelmezést is magában foglaló előadás a következő linkről tölthető le: [Személyi költségek elszámolása a H2020-ban](#).

A részletszabályok megismerése érdekében kérjük, olvassák el a közzétett levelezést (EC interpretation 4), vagy forduljanak bizalommal a jogi és pénzügyi területért felelős [H2020 nemzeti kapcsolattartóhoz \(NCP\)](#).